

## Izsák Város Jegyzőjétől

### Előterjesztés

A Képviselő-testület 2015.szeptember 1-én tartandó ülésére

Tárgy: Beszámoló az adóigazgatási munkáról.

#### Tisztelt Képviselő-testület!

A Képviselő-testület 2014. december 2-án megtartott ülésén tárgyalta az adóigazgatásról szóló beszámolót és 92/2014.(12.02.) számú határozatával az alábbi döntést hozta: „Izsák Város Önkormányzat Képviselő-testülete az adóigazgatási munkáról szóló beszámolót elfogadja. A hátralékok beszédésével kapcsolatos munkát tovább kell folytatni és törekedni kell arra, hogy az adóalanyok a kivett adót a tárgyévben megfizessék. E munkához igénybe kell venni a jogszabályokban meghatározott lehetőségeket és amennyiben szükséges ehhez jogi képviselő, végrehajtó munkáját kell igényelni.”

A testületi döntés végrehajtása során törekedtünk, hogy az adóztatással kapcsolatos határidők megtartásra kerüljenek és a figyelemfelhívások (felszólítások, kivetések) is időben kijutottak az adóalanyokhoz.

Az előző beszámolóban részletes tájékoztatást adtam, hogy **13** felszámolás(végelszámolás, kényszertörlesztés) alatt lévő cég 74.683.820 Ft adóhátralékot halmozott fel, melynek megoszlása a következő:

- kommunális adó	129.300 Ft,
- iparüzési adó	22.664.084 Ft,
- gépjárműadó	32.035.634 Ft,
- pótlékok	19.854.802 Ft.

Azóta egy eljárásban sikerült a követelésünk érvényesítése. A CÉSAR Húsfeldolgozó Kft esetében a zárómérleg alapján 71,36 %-os adómegettérülést értünk el és ennek összege 408.527 Ft. Hosszú idő után első alkalommal sikerült – megfelelő felszámolói munkavégzéssel – eredményt elérni.

Örvendetes, hogy az eltelt nyolc hónap alatt alig nőtt a felszámolás alá került gazdasági társaságok száma és akik mégis e sorsra jutottak, azoknak számottevő tartozása nem volt az Önkormányzattal szemben.

Jelenleg az alábbi felszámolási eljárások vannak folyamatban:

**Ft-ban!**

Adózó neve	komm.	adótartozás iparüzési	gépjármű	pótlék	összesen tartozás
F3 TRANS Fuvarozó Kft	1.000	30.750	0	19.355	51.105
M&M AGRO Kft	0	20.700	0	3.371	24.071
CLUB CUBA Kft	0	90.050	0	7.824	97.874
<b>Összesen:</b>	<b>1.000</b>	<b>141.500</b>	<b>0</b>	<b>30.550</b>	<b>173.050</b>

Felszámolás alá került gazdasági társaságok, melyek nem rendelkeznek adótartozással:

- Bács-Kontakt Kereskedelmi és Szolgáltató Kft,
- Konstim Kereskedelmi és Szolgáltató Kft,
- OKOS TREND Szolgáltató Kft,
- F.AI.CO.BE Kereskedelmi és Szolgáltató Kft

A befejezett eljárások után intézkedés történik a tartozások számviteli nyilvántartásban történő átvezetésére az alábbiak szerint:

Az adózás rendjéről szóló 2003. évi XCII. törvény ( továbbiakban: **Art.**) 162.§ (1) bekezdése szerint: „ A végrehajtási eljárást lefolytató adóhatóság végrehajtható vagyon hiányában az adózó adótartozását, állami kezességvállalásból eredő, állammal szemben fennálló tartozását **behajthatatlannak minősíti** és végrehajthatóvá válásáig, illetve a végrehajtáshoz való jog elévüléséig **ezen a jogcímen tartja nyilván.**”

Az **Art.** 164.§ (6) bekezdése szerint: „, Az adótartozás végrehajtásához, a költségvetési támogatás kiutalásához való jog az esedékesség naptári évének az utolsó napjától **számított 5 év elteltével évül el.** Ha az adózó ellen felszámolási eljárás indul, az adótartozás végrehajtásához való jog elévülése a felszámolás kezdő időpontjával megszakad, és az elévülés a felszámolási eljárás befejezéséről hozott döntés jogerőre emelkedését követő napon újból megkezdődik. *Ha az adó, a bírság és a jogosulatlanul igénybe vett költségvetési támogatás végrehajtásához való jog elévült, a tartozást terhelő késedelmi pótlékot is elévültnek kell tekinteni.*”

**Behajthatatlan követelés:** az a követelés , amelyre az adós ellen vezetett végrehajtás során nincs fedezet, vagy a talált fedezet a követelést csak részben fedezi, **amelyre a felszámolás, az adósságrendezési eljárás befejezésekor a vagyonfelosztási javaslat szerinti értékben átvett pénzeszköz nem nyújt fedezetet.**”

Az elmúlt időszakban az alábbi átvezetések történtek meg:

**Ft-ban!**

Gazdasági társaság neve	kommunális	iparüzési adó	gépjármű	pótlék	összesen követelés
OKSI – Pékség Kft	1.000	0	0	131	1.131
UN – HE Bt.	25.300	578.739	63.975	208.004	876.018
Összesen:	26.300	578.739	63.975	208.135	877.149

*Ezek az összegek a leírtak alapján még szerepelnek nyilvántartásainkban, azonban megtérülésükre a valószínűség a nullával egyenlő.*

Az adómegfizetés alóli kibúvás eseteit a decemberi anyagban részletesen ismertettem és most egy újabb eredményről szeretnék tájékoztatást adni. Egy nagyadózó kapcsán felmerült az anyagköltség elszámolásával kapcsolatos helyesbítési gyakorlat, mely azt eredményezte, hogy a bevallás módosításával a korábban befizetett adó összege túlfizetésként került kimutatásra és visszafizetési kötelezettségünk keletkezett 2015. évben, ugyanakkor pedig a tervezett adóbevétel nem realizálódott volna.

Ez év első felében felvégeztük a 2012. évi önellenőrzés egyeztetését az érintett adóalannyal és megállapítottuk, hogy annak benyújtása jogos volt, mivel a készletek közötti még fel nem használt segéd- illetve csomagolóanyagokat az számviteli törvény értelmében nem számolták el költségként. A számviteli probléma miatt az iparüzési adóalap – a helytelen anyagköltség miatt – magasabb lett és ezután teljesítették a korábbi befizetéseket.

Az is megállapításra került, hogy 2012-2015 évek alapján a cégnek befizetési kötelezettsége keletkezett, illetve feltöltési feladatai is lesznek december hónapban és ezzel megszüntetésre kerül az „ adókiesés „ veszélye.

Az adóhatóság 2011- 2015. július 31-i tevékenységére az 1. számú melléklet tartalmaz adatokat. Az megállapítható, hogy 2014. évtől megszűnt az előirányzata alultervezés és sajnos ettől az évtől a gépjárműadó 60 százaléka állami forrást képez.

## II.

A beszámoló második részében az adózás jogszabályi környezetét, a munkavégzés naprakészségének a biztosítását szeretném körüljárni.

A helyi önkormányzatok és szerveik, a köztársasági megbízottak, valamint szóló 1991. évi XX. törvény az adózással kapcsolatos feladatokat és hatásköröket az alábbiak szerint szabályozza:

### Képviselő-testület:

- helyi adókat vezethet be,
- meghatározza a helyi adó illetékességi területén történő bevezetésének időpontját és időtartamát határozott vagy határozatlan időre,
- megállapítja- a helyi sajátosságokhoz, az önkormányzat gazdálkodási követelményeihez és az adóalanyok teherviselő – képességéhez igazodóan a helyi adókról szóló törvényben meghatározott felső (adómaximum) határookra figyelemmel – a működési területén bevezetett helyi adó mértékét,
- döntése szerint bővíti a helyi adókról szóló törvényben megfogalmazott mentességi és kedvezményi szabályokat,
- meghatározza – a helyi adókról és az adózás rendjéről szóló törvények keretei között – illetékességi területén a helyi adózás részletes szabályait.
- építmény és telekadó bevezetése esetén meghatározza az adóalap megállapításának módját,
- *a jegyző beszámoltatása útján ellenőrzi az adóztatást,*
- *tájékoztatja a lakosságot a helyi adókból származó bevételek összegéről.*

### A jegyző adóügyi feladata és hatásköre:

- előkészíti a központi adójogszabályokból eredő helyi képviselőtestületi rendeletalkotást, így a – képviselő-testület döntése alapján bevezetendő – helyi adó rendeleteit,
- biztosítja a helyi adókról szóló törvény, illetve a képviselőtestület adózással kapcsolatos rendeleteinek végrehajtását,
- külön jogszabály rendelkezése alapján, az ügyfél kérelmére vagy hatóság megkeresésére kiállítja, illetve megküldi az adó- és értékbizonyítványt,
- intézi a hatáskörébe tartozó központi adókkal, valamint a helyi adókkal összefüggő bejelentéseket, kérelmeket, teljesíti a hatáskörébe tartozó ügyekkel kapcsolatos megkereséseket, megkeresésre környezettanulmányt készít,

- előkészíti a települési önkormányzat hatáskörébe tartozó méltányossági ügyeket,
- határozatait és egyéb intézkedése elleni fellebbezéseket – ha döntését saját hatáskörben nem módosítja, vagy nem vonja vissza – felterjeszti az elbírálásra jogosult szervhez,
- az önkormányzat gazdálkodásának megalapozásához bevételi javaslatokat dolgoz ki,
- tájékoztatja a település lakosságát és a gazdálkodó szervezeteket adókötelezettségük teljesítésének elősegítése érdekében az adójogszabályok előírásairól,
- ellenőrzi az adójogszabályok érvényesülését, az adókötelezettség teljesítését, valamint az adó befizetések és elszámolások helyességét,
- működési területén ellátja a hatáskörébe tartozó adók kivetésével, közlésével, nyilvántartásával, beszédésével, behajtásával, kezelésével, elszámolásával, ellenőrzésével és az információ- szolgáltatással kapcsolatos feladatokat,
- az adókötelezettség megállapítása érdekében adatokat gyűjt, tájékoztatást kér, helyszíni szemlét tart,
- az adójogszabályokban meghatározott esetekben elvégzi az adókimutatást,
- felhívja az adóalanyokat az adókötelezettség időben történő teljesítésére,
- megindítja az adóbehajtási eljárást a jogerősen megállapított és a késedelmi pótlék mentes fizetési határidőben nem teljesített adótartozásokra, illetőleg a szabályszerűen behajtásra kimutatott más köztartozásokra,
- adóbehajtás során érvényesíti az egyetemlegesség szabályait, külön jogszabályban meghatározott feltételek esetén gondoskodik az adótartozás jelzálogjogi biztosításáról,
- jogszabályban meghatározott feltételek fennállása esetén behajthatatlanság címén vagy a behajtáshoz való jog elévülése miatt törli a köztartozást, illetőleg megkeresi eziránt a behajtást kérő szervet. A behajthatatlanság címén törölt adótartozást újból előírja, ha az – a behajtáshoz való jog elévülésén belül – végrehajthatóvá válik.
- vezeti a jogszabályokban előírt nyilvántartásokat, kimutatásokat és az információszolgáltatás meghatározott rendje keretében adatokat, beszámolókat készít és továbbít,
- *a felsorolt adóügyi feladatok ellátásához szükséges első fokú hatósági jogkörben a település jegyzője jár el.*

***Az adózással kapcsolatos feladatokat Losoncziné Vass Judit és Bóbisné Magó Lidia köztisztviselők látják el.***

A beszedett gépjárműadóval kapcsolatban kialakult a *befizetések ellenőrzésének rendje is. Az államháztartásról szóló 2011. évi CXCV. 83/A. §- a értelmében a megosztást a kincstár ellenőrzi. A kincstár ellenőrzéséhez a települési önkormányzat a Kormány rendeletében meghatározott adatszolgáltatást teljesít. Az adatszolgáltatási kötelezettség elmulasztása vagy késedelmes teljesítése esetén az önkormányzat a Korm. rendeletben meghatározott mértékű bírságot fizet, amelyet a Kincstár határozatban szab ki.*

A leírtakból következik, hogy a **gépjármű adóztatás egy tételes ellenőrzés alá került**, melynek célja, hogy valamennyi adóköteles gépjármű tulajdonosa (üzembentartója) határidőben teljesítse adó befizetési kötelezettségét.

A közúti közlekedési igazgatási feladatokról, a közúti közlekedési okmányok kiadásáról és visszavonásáról szóló 326/2011.(XII.28.) Korm. rendelet 101.§ (1) bekezdés a) pontja szerint a közlekedési igazgatási hatóság – a kivonási okot észlelő hatóság értesítése alapján – a jármű forgalomból történő kivonását rendeli el *... ha a jármű tulajdonosa vagy üzembentartója a gépjárműadó fizetési kötelezettségének nem tett eleget és a jármű forgalomból történő kifogását az adóhatóság kérte.*

Az **utolsó fizetési felhívást** ( értesítést) 2015. augusztus 10-i keltezéssel **2712 adózó** részére küldtük ki, mely pontosan tartalmazta az átvételkor azonnal fizetendő összegeket és a 2015. szeptember 15-i határidővel esedékes tételeket. Évközi kivetés esetén a fizetési határidő a határozat jogerőre emelkedésétől számolódik.

Iparüzési adónál a kivetési határozat az előlegfizetési időtartamot 2015. július 1. napjától 2016. június 30-ig határozza meg. Az első előlegrészlet esedékessége 2015. szeptember 15. napja, a másodiké 2016. március 16.

A felszólítások kézbesítése után egy minimális fizetési aktivitás jelentkezett augusztus hónapban, ugyanakkor többen éltek a fizetési halasztás, részletfizetés kezdeményezésével. A kérelem magánszemélyek esetében illetékmentes, gazdasági társaságok esetében 10.000 Ft díjköteles.

Az adózás rendjéről szóló 2003. évi XCII. törvény (továbbiakban: **Art.**) 133.§-a alapján *fizetési halasztás és részletfizetés* ( továbbiakban: fizetési könnyítés) *az adózó és az adó megfizetésére kötelezett személy kérelmére az adóhatóságnál nyilvántartott adóra engedélyezhető.*

A fizetési könnyítés abban az esetben engedélyezhető, ha a fizetési nehézség:

- a) a kérelmezőnek nem róható fel, vagy annak elkerülése érdekében úgy járt el, ahogy az az adott helyzetben tőle elvárható,
- b) átmeneti jellegű, tehát az adó későbbi megfizetése valószínűsíthető.

A kérelem elbírálása és a feltételek meghatározása során figyelemmel kell venni a fizetési nehézség kialakulásának okait és körülményeit.

Az elmúlt időszakban *20 millió forint körüli összegre, döntően gépjárműadóra (17 millió)* kértek fizetési könnyítést. Általában 5-10 hónapos részletfizetési időtartamot jelölnek meg a kérelmezők, de ez utóbbi határidőt csak rendkívüli esetben tudjuk biztosítani, mivel a 2015. évi költségvetés feszessége (elsősorban a konténeriskola bérleti díja, valamint az értékesítésre tervezett posta és felsővárosi óvoda épületek jelzálogjogi kötöttsége miatti bevételi kiesés okai miatt) miatt ebben az évben minden lehetséges – realizálható – adóhátralékot felkell számolni és az esedékes kivetéseket pedig bekell szedni. A fizetési határidők úgy kerültek meghatározásra, hogy decemberben teljesüljön az utolsó részlet.

A kérelmekben gyakran szerepel, hogy a részletfizetés pótlékmentesen kerüljön engedélyezésre, illetve valamennyi kérelem tartalmazza, hogy a **fennálló pótlékot a fizetési nehézségek miatt törölje az adóhatóság.**

Az **Art.** fenti szakaszának (6) bekezdése szerint a *pótlék kiszabása kivételes méltánylást érdemlő esetben mellőzhető.* Ilyen méltánylást érdemlő körülmény, ha az adózó korrekten együtt működik a hatósággal és ténylegesen olyan okokra hivatkozással kér fizetési könnyítést, mely életszerű és alapos.

Valamennyi engedélyező határozat egy előzetes befizetési feltételt is tartalmaz, melynek elmaradása azonnal hatályon kívül helyezi a fizetési könnyítést és a fennálló tartozás egy összegben azonnal esedékessé válik.

Sajnos van olyan kérelmezők, aki nem élnek a halasztás adta könnyítéssel, így részükre a következő kérelemnél már nem vizsgáljuk a méltányossági esetet.

*Az adómérséklés esetét az Art. 134.§-a tartalmazza, mely szerint az adóhatóság a magánszemély kérelme alapján az őt terhelő adótartozást, valamint a bírság- vagy pótléktartozást mérsékelheti vagy elengedheti, ha azok megfizetése az adózó és a vele együtt élő közeli hozzátartozók megélhetését súlyosan veszélyezteti.*

Itt is van egy **méltányossági eset**: Az adóhatóság a pótlék- és bírságtartozást kivételes méltányosságból mérsékelheti (elengedheti) különösen akkor, ha annak megfizetése a vállalkozási tevékenységet folytató magánszemély, jogi személy vagy egyéb szervezet gazdálkodási tevékenységét ellehetetlenítené. Az adóhatóság a mérséklést az adótartozás egy részének (vagy egészének) megfizetéséhez kötheti.

Adóhatóságunk a méltányossági eset alkalmazását azért nem támogatja, mivel a pótlék felszámításának oka a határidőtől eltérő teljesítés és a működési kiadások teljesítéséhez szükséges adóbevételi kiesést hitel felvételével – átmeneti megoldásként – hidalja át és azért az Önkormányzatot is kamatot fizet.

Az elmúlt időben szerzett gyakorlat arra hívta fel figyelmünket, hogy folyamatosan élni kell a biztosítási intézkedések adta lehetőséggel. Erre az **Art 149. §-a** ad lehetőséget, mely szerint, *amennyiben valószínűsíthető, hogy a követelés későbbi kielégítése veszélyben van, az adóhatóság biztosítási intézkedésként végzéssel elrendelheti a pénzkövetelés biztosítását.*

*Ezt az eszközt célszerű alkalmazni a gépjárműadó esetében, ahol a gépjármű foglalási jegyzőkönyv felvételével képezi az adómegfizetési biztosítékot.*

Az elmúlt időszakban elvégeztük az adókiutak, befizetések felülvizsgálatát is és eddig már öt alkalommal éltünk az „átvezetés” eszközével. Az **Art 150/A. §-a** szerint *amennyiben az adóhatóság az adózót terhelő adótartozás, illetve az adók módjára behajtandó köztartozás és eljárási költségek mellett túlfizetést is nyilvántart, végrehajtási cselekményként a túlfizetés összegét az előzőekben említett, általa nyilvántartott tartozásokra elszámolhatja, és ezzel egyidejűleg az adózó értesíti. Szeptember hónap folyamán várhatóan még közel 40 esetben kell alkalmazni az átvezetést.*

Az elmúlt nyolc hónapban a hatékonyabb adóbeszedés érdekében végrehajtást kezdeményeztünk **68** alkalommal munkabérekre és fizetési számlára. Sajnos több esetben kapunk visszajelzést, hogy az adózó munkaviszonya megszűnt, a pénzügyintézetek pedig arról küldenek tájékoztatást, hogy fizetési számlával az adózó nem rendelkezik.

Ingatlan végrehajtással eddig **egy esetben** éltünk. Mivel az **Art 155.§ (1) –(2)** bekezdései szerint: *Az ingatlan – végrehajtásnak akkor van helye, ha az adótartozás együtt az 500 ezer forintot meghaladja, illetve ennél kisebb összeg esetén, ha a tartozás a végrehajtás alá vont ingatlan értékével arányban áll.*

*A jogszabályban meghatározott lakásigény mértékének felső határát meg nem haladó nagyságú, az adós és a vele együtt élő közeli hozzátartozók lakhatását közvetlenül szolgáló lakástulajdon a végrehajtás során csak akkor értékesíthető, ha a végrehajtás más formái nem vezetnek eredményre.*

### III.

Ebben a részben szeretném bemutatni, hogy a város működőképessége szempontjából milyen fontos a helyi adóztatás politikája és hogy felhasználási céljai milyen nagyságrenddel jelentkeznek a kiadási oldalon.

A helyi adókról szóló 1990. évi C. törvény (továbbiakban: **Htv.**)1.§ (1) bekezdése szerint „*E törvény felhatalmazása és rendelkezései szerint a települési (községi,városi, fővárosi és kerületi) önkormányzat képviselőtestülete (a továbbiakban: önkormányzat) rendelettel az illetékességi területén helyi adókat (a továbbiakban: adót), valamint települési adókat vezethet be.*

Települési adót az önkormányzat 2015. január 1-jétől vezethet be. Az önkormányzat települési adót bármely adótárgyra megállapíthat, feltéve, hogy arra nem terjed ki törvényben meghatározott közteher hatálya. A települési adónak nem lehet alanya az állam, önkormányzat, szervezet, továbbá – e minőségére tekintettel a vállalkozó.

A bevezetéssel egy időben maga a törvény határozza meg rendeltetését is, hiszen: „ *A települési adóból származó bevétel az azt megállapító önkormányzat bevétele, amelyet fejlesztési célra és a települési önkormányzat képviselő-testületének hatáskörébe tartozó szociális ellátások finanszírozására használhat fel.*”

Izsákon a helyi adók közül az **iparüzési adó** került bevezetésre, melynek jelenlegi mértéke: **1,7 százalék**, a törvény biztosította 2 % helyett.

A **Htv.** 36/A.§-a egyértelműen kimondja, hogy „ *A helyi iparüzési adóból származó bevétel, különösen a települési önkormányzat képviselő-testületének hatáskörébe tartozó **szociális ellátások finanszírozására használható fel.** A helyi iparüzési adóból származó bevétel az önkormányzati hivatal állományában foglalkoztatottak személyi juttatásai és az ahhoz kapcsolódó munkaadókat terhelő járulékok és szociális hozzájárulási adó finanszírozására nem fordítható azt meghaladó mértékben, mint amilyen mértékben a települési önkormányzatot az adóerő-képessége szerint a központi költségvetésről szóló törvényben meghatározott hivatali működési támogatáshoz kapcsolódó beszámítás terheli. ,,*

Az iparüzési adóerő-képesség számítását minden év július hónapjában végezzük el a feldolgozott adóbevallások alapján. Az éves költségvetési törvény meghatározza azt az elvárható adómértéket az iparüzési adó vonatkozásában, melynek figyelembevételével kerülnek meghatározásra a költségvetési támogatások. Ez a mutatószám évek óta 1,4 százalék.

A beszámítás 2015. évi alakulása a következőképpen alakult:

Szólni kell kiemelten az **adóerő-képességről**, mivel kiemelt jelentősége van a települési juttatások mértékének meghatározásában.

- A 2014. július 1-jén hatályos iparüzési adórendelettel rendelkező települési önkormányzat, a 2014.II. negyedéves költségvetési jelentésében szolgáltatott adatot a 2013. évi iparüzési adóalap összegéről.

- Izsákon a jelentés szerinti adóalap 6.498.198.811 forint volt a 2014. július 17-i állapot szerint.

Egy évvel korábban ez a szám: 6.584.202.279 Ft volt, így látható, hogy visszaesésről van szó, mely az adóigazgatási munkáról szóló jegyzői beszámolóban részletezettek miatt tovább fog csökkenni. Az önkormányzat 2015. évi adóerő-képessége a számítások szerint 90.974.783 Ft (előző évi:92.178.832 Ft). **Az egy főre jutó adóerő-képesség: 15.226 Ft.**

A költségvetési rendelet-tervezet 2. számú melléklet „V. Beszámítás, kiegészítés „ része tartalmazza, hogy a települési önkormányzatot a ( zöldterület- gazdálkodással kapcsolatos feladatok, a közvilágítás feladatainak támogatása, közutak fenntartásának támogatása, az egyéb önkormányzati feladatok támogatása, a lakott külterülettel kapcsolatos feladatok támogatása) jogcímen **megillető támogatás összegéig a számított bevételével összefüggő támogatáscsökkenés terheli.**

Feladat megnevezése	Számított bevétel	ebből: helyi adó miatt támogatás csökkenés
- zöldterület- gazdálkodás	9.048.013 Ft	3.929.457 Ft
- közvilágítás	23.616.000 Ft	0 Ft
- közutak fenntartása	10.031.130 Ft	0 Ft
- egyéb önkormányzati feladatok	16.132.500 Ft	16.132.500 Ft
- lakott külterületi feladatok	1.382.100 Ft	1.382.100 Ft
- köztemető fenntartása	100.000 Ft	0 Ft
<b>Összesen:</b>	<b>60.309.743 Ft</b>	<b>21.444.057 Ft.</b>

Ebből is látszik, hogy milyen meghatározó szerepe van a helyi adónak a város költségvetésében. És nem várható változás a 2016-os évben sem, mivel az elfogadott költségvetés fenntartja a korábbi számítási módszertant és a 2015. évi helyi adóerő-képesség számítása jelentős növekedést prognosztizál.

A 2015. július 16-i adatszolgáltatás szerint az Önkormányzat 2015. évi iparüzési adóelőleget meghatározó településre jutó adóalapja: 7.778.625.374 Ft (119,7 %), a település számított adóerő képessége 108.900.755 Ft, **az egy főre jutó adóerő- képesség: 18.226 Ft/fő.**

Ez a változás optimizmusra is okot adhatna, ha Magyarország 2016. évi központi költségvetéséről szóló 2015. évi C. törvény 2. számú melléklet III/2. pontja szerinti „A települési önkormányzatok szociális feladatainak egyéb támogatása” jogcímnél a szabályozás nem a következő lenne:

Kategóriák a települési önkormányzat egy lakosra jutó adóerő- képessége szerint (forint)	Elismert százalék	
	alsó határ	felső határ
1. 0	18.000	100
2. 18.001	24.000	50
3. 24.001	32.000	25

Ez pedig azt jelenti, hogy a 2015. évi támogatás elfeleződik, tehát marad az ez évi állapot.



A helyi iparüzési adó nyújt fedezetet az iskola beruházással kapcsolatos konténer iskola és ebédlő bérleti díjára is, és ezért *a 2015. évi költségvetésben a dologi kiadások között 9.516.340,-Ft-ot, míg 2016-ban: 28.549.116,-Ft előirányzatot kell betervezni.*

Ugyancsak ebből kerül finanszírozásra az általános iskola és művészetoktatási intézmény feladatainak költsége is, mivel az üzemeltetési- fenntartási kiadásokat az önkormányzat felvállalta. A 2015. évi költségvetésben a tervezett előirányzat **48.101 ezer forint**. Ez várhatóan 2016. évben is így alakul és ez már több mint 76 millió forintot jelent, ami hatékony adóbeszedési- behajtási tevékenységet feltételez, mivel a kiadások havi bontásban jelennek meg, míg az adóbefizetés elsősorban március, szeptember hónapokban, míg a feltöltés időszakában decemberben jelenik meg.

***Éppen ezért az adóigazgatási feladatok ellátása kiemelt feladatot jelent a hivatal és az érintett köztisztviselők számára.***

Alapelveim közé tartozik **a takarékoság** ( 20,36 fős köztisztviselői létszám helyett 16 fő szerepel a költségvetésben,a betöltött létszám: 15 fő, megtakarítás 24.548.800 Ft) de a fentiekre tekintettel élni szeretnék a törvényi lehetőséggel. A Htv. 45.§ (1) bekezdése szerint: „ *A helyi önkormányzat az ügykörébe tartozó adók és illetékek hatékony beszedésének elősegítése a feltárt és beszedett adóhiányból, valamint a beszedett adó-és illetéktartozásból az önkormányzatokat megillető bevétel terhére rendeletében szabályozhatja az anyagi érdekeltég feltételeit.*

Kezdeményezem a csatolt rendelet- tervezet elfogadását. A teljesítmény – követelmények között 2015. évben is megjelenik az adóterv teljesítésének követelménye, azonban már a holnapi naptól magasabb elvárások fogalmazódnak meg a köztisztviselőkkel szemben.

#### IV.

Néhány napi jellemző adat.

- ***Gépjárműadó ügyek***

Az adózás rendjéről szóló 2003. évi XCII. törvény 3. számú mellékletének G.) pontjában meghatározott hatósági adatszolgáltatás tartalma alapján állapítjuk meg kivetéssel az adót. A Közigazgatási és Elektronikus Közszolgáltatások Központi Hivatala (KEKKH) által az évi nyitóállapot és havi változások feldolgozásának kivetése, előírása, határozatok meghozatala folyamatosan történik.

A gépjárműadó befizetések könyvelése, utalása, adónemek közti átvezetések, adóigazolások kiadása, adótúlfizetések átvezetése, visszautalása, elévülő tételek törlése, felszólítások kiküldése rendben történik. Az ONKADÓ programban az adózók törzsadatainak rendszeres karbantartása képezte az igazgatási feladatokat.

A 2015. **augusztus 25-ih** gépjárműadó változás ügyben kivetés a KEKKH adatszolgáltatása alapján **546 db** határozattal történt, ugyanez a szám korábban 497 db határozat. Megállapítható, hogy **9,86 %-os növekedés** történt.

- **Helyi adó ügyek:**

Az adózók részére a nyomtatványok elkészültek- 2015. évben is lehetőség volt az elektronikus úton történő benyújtásra. A beérkezett bevallások ellenőrzése, feldolgozása, fizetési meghagyások meghozatala képezi az adófizetés alapját.

Az adózók bejelentései, bevallásai, továbbá az OPTEN Céginformáció, a KEKKH, Egyéni Vállalkozói Nyilvántartás adatai alapján történik az adózók törzsadatainak karbantartása; a bejelentési- és adóbevallási kötelezettségre történő felhívása. Meg kell jegyezni, hogy még mindig vannak, akik kötelezettségüket késve, vagy csak ismételt felszólításra teljesítik.

A feladatok közé tartozik még a helyi adó befizetések könyvelése, utalása, adónemek közti átvezetések, adóbehajtások intézése, felszólítások, adótúlfizetések visszautalása, adóigazolások kiadása, az ONKADO programban, adózók törzsadatainak rendszeres karbantartása.

## V.

Az adóigazgatási munkához további részterületek is kapcsolódnak, most röviden erről kívánok beszámolni a testületnek.

**Adó- és értékbizonyítvány 2014. évben 84 alkalommal került kiállításra, 2015. augusztus 25. napjáig 138 db készült.** A helyszíni szemlével kapcsolatos eljárás jelentős többletmunkát jelent az adóügyi dolgozók esetében.

- **Idegen helyről kimutatott köztartozások:**

Az idegen helyről kimutatott köztartozások döntő többségében rendőrségi szabálysértési ügyekből (helyszíni bírság, közigazgatási bírság és pénzbírságot kiszabó határozaton alapuló szabálysértések), társ adóhatóságoknál kimutatott tartozásokból, egyéb hatóságok bírságaiból és a körzeti földhivatal által megküldött tartozások behajtásából tevődik össze.

**A 2014. év folyamán 406 ügyben, míg 2015. augusztus 25-ig 130 ügyben történt megkeresés.**

## VI.

Izsák Város 2015-2019 évi gazdasági programja a következőket tartalmazza:”

### Helyi adó

Városunkban a vállalkozók kommunális adójának 2010. december 31-i hatállyal történő megszüntetése után egy helyi adónemben történik adóztatás ez pedig az iparüzési adó. A képviselő-testület a jogszabályban biztosított **2 %-os adómérték helyett 1,7** százalékos fizetési kötelezettséget állapított meg.

Az önkormányzati feladatok átcsoportosításához kapcsolódóan a központi kormányzat 2015. január 1-jétől lehetőségként biztosította, hogy:

„ E törvény felhatalmazása és rendelkezései szerint a települési (községi, városi, fővárosi és kerületi) önkormányzat képviselőtestülete ( a továbbiakban: önkormányzat) rendelettel az illetékességi területén helyi adókat( a továbbiakban adót), valamint **települési adókat vezethet be.**

- Az önkormányzat az illetékességi területén rendelettel olyan települési adót, települési adókat vezethet be, amelyet vagy amelyeket más törvény nem tilt. Az önkormányzat települési adót bármely adótárgyra megállapíthat, feltéve, hogy arra nem terjed ki törvényben szabályozott közteher hatálya. A települési adónak nem lehet alanya állam, önkormányzat, szervezet, továbbá – e minőségére tekintettel – vállalkozó (52.§ 26. pont.)- A települési adóból származó bevétel az azt megállapító önkormányzat bevétele. ”

Izsák Város Önkormányzat Képviselő-testülete a 2015-ös költségvetési évben nem élt a települési adó bevezetésének lehetőségével és ahogy azt a költségvetési előterjesztésekben megfogalmazta, ezt az évet próbaidőnek szánja.

Mivel újabb terhet nem rakott az adóalanyok vállára, így joggal érvényesíthetjük a kivetett adók szigorú beszedésének elvét és ehhez minden törvényes eszközt igénybe kell venni.

#### **Feladatok:**

- 1.) Meg kell találni azt a szervezeti megoldást, mely a bírósági végrehajtótól hatékonyabban tudja a város érdekeit képviselni és minden jogszabályi lehetőséget felhasználva eredményes végrehajtói munkát képvisel.
- 2.) Meg kell akadályozni a két éven túli tartozások kialakulását, az adóságok felhalmozása után bekövetkező felszámolási eljárásokat.
- 3.) A település vállalkozóival naprakész információs rendszert kell kialakítani.
- 4.) A jogszabályi előírásoknak megfelelően évente elszámolást kell készíteni a helyi adó felhasználásáról.

E gazdasági program a munkavégzési iránytűnk és ennek megfelelően végezzük napi munkánkat.

#### **Tisztelt Képviselő- testület!**

Ennyiben kívántam ismertetni Önökkel a hivatal adóztatással kapcsolatos feladatainak végrehajtásáról szóló munkát. Kérem, hogy hozzászólásaikkal és javaslataikkal egészítsék ki az anyagot és fogadják el.

I z s á k, 2015. augusztus 25.

(: Bagócsi Károly:)  
címzetes főjegyző

#### **Határozat-tervezet:**

Izsák Város Önkormányzat Képviselő-testülete az adóigazgatási munkáról szóló beszámolót elfogadja. A hátralékok beszédésével kapcsolatos munkát tovább kell folytatni és törekedni kell arra, hogy az adóalanyok a kivetett adót a tárgyévben megfizessék.

Határidő: azonnal, illetve 2015. december 31.

Felelős: Bagócsi Károly címzetes főjegyző

Izsák Város Önkormányzat Képviselő-testülete

IZSÁK VÁROS ÖNKORMÁNYZAT KÉPVISELŐ-TESTÜLETÉNEK  
\_\_\_/2015. (\_\_.\_\_.) önkormányzati rendelete

**Az adóügyi köztisztviselők anyagi érdekeltségi  
rendszeréről.**

Kihirdetve: \_\_\_\_\_

(: Bagócsi Károly :)  
címzetes főjegyző

IZSÁK VÁROS ÖNKORMÁNYZAT KÉPVISELŐ-TESTÜLETÉNEK  
\_\_/2015.( \_\_. \_\_.) önkormányzati rendelete

**az adóügyi köztisztviselők anyagi érdekeltségi rendszeréről.**

Izsák Város Önkormányzat Képviselő-testülete a helyi adókról szóló 1990. évi C. törvény 45.§ (1) bekezdésében kapott felhatalmazás alapján, az Alkotmány 32.cikk (1) bekezdés a) pontjában meghatározott feladatkörében és Izsák Város Önkormányzat Képviselő-testületének Szervezeti és Működési Szabályzatáról szóló 5/2013.(VI.4.) önkormányzati rendelet 1. számú melléklet I/2 pontjában foglaltak alapján a Jogi- Pénzügyi és Városfejlesztési Bizottság véleményének kikérésével az alábbiakat rendeli el:

**A rendelet hatálya**

**1.§**

A rendelet hatálya kiterjed az Izsáki Polgármesteri Hivatal Szervezeti és Működési Szabályzata szerint adóügyi feladatokat ellátó köztisztviselőkre ( továbbiakban: adóügyi köztisztviselők).

**Az érdekeltségi alap forrásai**

**2.§**

(1) Az érdekeltségi alap forrásai:

- a) az esedékesség időpontjáig be nem fizetett és az adóügyi köztisztviselők eredményes közreműködése révén befolyt adóhátralék 10 %-a,
- b) az adószámlára teljesített befizetésekből késedelmi pótlékra elszámolt összeg,
- c) az adóalanyok terhére jogerősen megállapított és befolyt adóhiány, továbbá adóbírság 10 %-a.

(2) Az érdekeltségi alap képzésénél a gépjárműadó vonatkozásában az önkormányzatot megillető bevételi hányad vehető figyelembe.

**A érdekeltségi alap kifizetésének  
jogcímei**

**3.§**

(1) Az érdekeltségi alapból bevétel teljesítési és adókimunkálási jutalék fizethető ki.

(2) Az 1.§.-ban meghatározott adóügyi köztisztviselőket bevétel teljesítési jutalék illeti meg, ha az önkormányzat kezelésében lévő adókból elszámolt bevétel eléri az önkormányzatnál nyilvántartott folyó évi fizetési kötelezettség ( folyó évi helyesbített előírás) 98 %-át. A folyó évi helyesbített előírás kiszámításakor a nem jogerős előírásokat, a visszatérítés címén előírt, valamint a bíróság által felfüggesztett befizetési összegeket figyelmen kívül kell hagyni. A teljesítést a zárási összesítő alapján kell megállapítani.

(3) Adókimunkálási jutalékból az adóügyi köztisztviselők közül csak az részesül, akinek tevékenysége adótöbblet bevételt eredményez az adóellenőrzés, adatszerezés, felderítés vagy az adóbehajtási munka során.

### **A kifizetés szabályai**

#### **4.§**

(1) A bevétel teljesítési jutalék az adóügyi köztisztviselőket illetményük alapján illeti meg. A jutalékokat csak fegyelmi büntetés alapján lehet elvonni. A köztisztviselő 60 munkanapot meghaladó távolléte esetén( kivéve a rendes szabadság időtartamát ) a jutalékokat arányosan csökkenteni kell.

(2) A bevétel teljesítési jutalékokat a folyó évi helyesbített előírás és az elszámolt bevétel arányának 98 %-os teljesítése esetén 1 havi, minden további 1 %-os növekedés esetén pedig 0,5 havi- a teljesítés évének utolsó besorolás szerinti- alapilletményével azonos összegben kell kifizetni.

(3) A 3.§. (3) bekezdése alapján kifizetendő jutalék mértékét a jegyző állapítja meg a polgármesterrel egyetértésben. Az adókimunkálási jutalék személyenként és naptári évenként nem haladhatja meg az adóügyi köztisztviselő éves alapilletményének 10 %-át.

(4) Az érdekeltségi alap terhére a külön jogcímenen történő összesen kifizetés személyenként és naptári évenként nem haladhatja meg az adóügyi köztisztviselők éves alapilletményének a 33 %-át, illetve köztisztviselők jogállásáról szóló 2011. évi CXCV. törvény bekezdésében megállapított mértéket.

(5) A jutalékokat a tárgyévet követő év január 31.-ig kell kifizetni.

(6) Az érdekeltségi kifizetések feltétele, hogy az adóügyi dolgozók eredményeképpen a felderítésből, előírásból és behajtásból az önkormányzatnak többletbevétele képződjön.

### **Záró rendelkezések**

#### **5.§**

(1) E rendelet a kihirdetés napján lép hatályba, rendelkezéseit a 2015. évi teljesítések értékelésénél kell első ízben alkalmazni.

(2) A fel nem használt érdekeltségi alap a következő évre nem vihető át.

(3) Az érdekeltségi jutalékokra a bér jellegű juttatásokra vonatkozó társadalombiztosítási és adójogszabályokat kell alkalmazni.

I z s á k, 2015. szeptember 1.

(: Mondok József :)  
polgármester

(: Bagócsi Károly :)  
címzetes főjegyző

## ELŐZETES HATÁSVIZSGÁLAT

### **I. A jogszabály megalkotásának szükségessége:**

Izsák Város Önkormányzat 2015- 2016. évi költségvetése szempontjából kiemelt jelentősége van, hogy a település adóbevételei az előírásoknak megfelelően határidőben teljesüljenek és folyamatosan csökkenjen a fennálló adóhátralékok mértéke. Elvárás, hogy az adófizetés elkerülésével szemben hatékonyan lépjenek fel a Polgármesteri hivatal szakterület szerinti ügyintézői.

A helyi adókról szóló 1990. évi C. törvény 45.§ -a szerint a helyi önkormányzat az ügkörbe tartozó adók és illetékek hatékony beszedésének elősegítésére a feltárt és beszedett adóhiányból, valamint a beszedett adó-és illetéktartozásból az önkormányzatot megillető bevétel terhére rendeletében szabályozhatja az anyagi érdekeltég feltételeit.

Az önkormányzati rendelet alapján tudjuk elismerni a köztisztviselők többletmunkáját.

### **II. A rendelet társadalmi, gazdasági és költségvetési hatásai:**

Javulni fog az adóbevallási-, kivetési-, befizetési fegyelem és a költségvetés pénzügyi egyensúlya folyamatos lesz.

### **III. A rendelet környezeti és egészségügyi hatásai:**

A rendelet nem eredményez környezeti és egészségügyi változásokat.

### **IV. A rendelet alkalmazásához szükséges személyi, szervezeti, tárgyi és pénzügyi feltételek:**

A személyi, szervezeti, tárgyi feltételek rendelkezésre állnak, a pénzügyi feltételek az önkormányzati rendeletben meghatározott források terhére biztosítható.

### **V. A rendelet adminisztratív terheit befolyásoló hatásai:**

A rendelet az adminisztratív terheken nem változtat.

### **VI. A jogalkotás elmaradásának várható következményei:**

A jogszabály megalkotásának elmaradása nem teszi lehetővé, hogy az adóügyi köztisztviselők hatékonyabb munkavégzését célirányosan elismerhessük.

I z s á k, 2015. augusztus 25.

(: Bagócsi Károly:)  
címzetes főjegyző





